

மாகாண வீதிகள் செயற்திட்டம் - செயற்திட்ட ஒருங்கிணைப்புக் கூறு (பிசீயூ)- 2013

மாகாண வீதிகள் செயற்திட்டம் - செயற்திட்ட ஒருங்கிணைப்புக் கூறின் (பிசீயூ) 2013 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக் கூற்றுக்கள் மீதான கணக்காய்வு இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசாங்கத்திற்கும் (ஜீஓஎஸ்எல்) சர்வதேச அபிவிருத்தி சங்கத்திற்கும் (ஐடிஏ) இடையில் 2010 சனவரி 11 ஆம் திகதிய 4630 எல்கே ஆம் இலக்க கடன் உடன்படிக்கையின் 4.09 (ஆ) ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கமைய எனது பணிப்பின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்டது.

1.2 செயற்திட்டத்தின் அமுலாக்கல், நோக்கங்கள், நிதியளித்தல் மற்றும் காலப்பகுதி என்பன

மாகாண வீதிகள் செயற்திட்டத்தின் கடன் உடன்படிக்கையின் படி, உள்ளூராட்சி மற்றும் மாகாண சபைகள் அமைச்சு நிறைவேற்று முகவராக உள்ளதுடன் ஊவா, கிழக்கு மற்றும் வடக்கு மாகாண சபைகள் என்பன நிறைவேற்றல் முகவர்களாக உள்ளன. முன்னேற்றப்பட்ட வீதி உட்கட்டமைப்பின் தீர்க்கமான முகாமைத்துவத்தின் ஊடாக பெறுனர்களின் ஊவா, கிழக்கு மற்றும் வடக்கு மாகாண சபைச் சமூக பொருளாதார நிலையங்களுக்கான வழியை முன்னேற்றுவதே செயற்திட்டத்தின் பிரதான நோக்கமாக உள்ளது. செயற்திட்ட மதிப்பீட்டு ஆவணத்தின் படி, செயற்திட்ட ஒருங்கிணைப்புக் கூறிற்கான செயற்திட்டத்தின் மதிப்பிடப்பட்ட மொத்தக் கிரயம் ஐ.அ.டொலர் 3.8 மில்லியனானதுடன் மொத்தத் தொகையும் சர்வதேச அபிவிருத்திச் சங்கத்தால் (ஐடிஏ) நிதியளிப்பதற்கு உடன்பாடு காணப்பட்டது. செயற்திட்டம் அதன் நடவடிக்கைகளை 2010 மார்ச் 31 இல் ஆரம்பித்திருந்ததுடன் 2015 மார்ச் 31 அளவில் பூர்த்தியாக்க வேண்டுமென பட்டியலிடப்பட்டது.

1.3 நிதிக் கூற்றுக்களிற்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்த நிதிக் கூற்றுக்கள் பொதுவாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டு தத்துவங்களிற்கேற்ப தயாரிக்கப்பட்டு நியாயபூர்வமாகச் சமர்ப்பிக்கப்படுதல் முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பாகும். மோசடி அல்லது தவறுகள் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருட்படுத்தக் கூடிய பிறழ் கூற்றுக்களைக் கொண்டிராத நிதிக் கூற்றுக்களைத் தயாரித்து நியாயபூர்வமாகச் சமர்ப்பிப்பது தொடர்பான உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டை வடிவமைப்பதும் அமுலாக்கலும் அதனைப் பேணுதலும் பொருத்தமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளைத் தெரிவு செய்து பயன்படுத்துவதும் சந்தர்ப்பத்திற்கு ஏற்றவாறு போதியளவு கணக்கீட்டு மதிப்பீட்டைத் தயாரிப்பதும் இப் பொறுப்பில் உள்ளடங்கும்.

2. கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையும் அபிப்பிராயத்தின் அடிப்படையும்

என்னுடைய கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்த நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். இவ்வறிக்கையிலுள்ள கணக்காய்வு அபிப்பிராயம், கருத்துரைகள், காண்புகள் என்பன கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் மீளாய்வு, கொடுக்கல் வாங்கல்களின் மாதிரிகளது போதியளவான செவ்வை என்பவற்றின் அடிப்படையில் எழுந்தனவேயாகும். அவ்வாறான மீளாய்வினதும் செவ்வையினதும் நோக்கெல்லையும் பரப்பும் என்னால் பெற்றுக்கொள்ளக் கூடியதாகவிருந்த பதவியினர், ஏனைய வளங்கள், நேரம் என்பவற்றின் வரையறைக்குப்பட்டு இயலுமான அளவில் விரிவானதோர் கணக்காய்வு உள்ளடக்கத்தைக் கொண்டதாகக் காணப்பட்டது. நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவை என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்ளத்தக்க வகையில் கணக்காய்வானது இலங்கைக் கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு அமைய மேற்கொள்ளப்பட்டது. நிதிக்கூற்றுக்களில் உள்ள தொகைகளினதும் வெளிப்படுத்தல்களினதும் ஆதாரத்திற்கான சான்றுகளின் பரிசோதனை, பயன்படுத்தப்பட்ட கணக்கீட்டு கொள்கைகளினையும் குறிப்பிடத்தக்க மதிப்பீடுகளினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல், நிதிக்கூற்றுக்களினதைத் தயாரிக்கையில் செய்த தீர்ப்புக்கள், அதன் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தல் என்பவற்றை கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. எனது கணக்காய்வின் நோக்கங்களிற்கு அவசியமானதென எனது உயர் அறிவிற்கும் நம்பிக்கைக்கும் தென்பட்ட போதிய தகவல்களையும் விளக்கங்களையும் நான் பெற்றுக்கொண்டேன் ஆகையினால் எனது அபிப்பிராயத்திற்கான நியாயமான அடிப்படையை எனது கணக்காய்வு வழங்கியதென்று நான் நம்புகின்றேன். பின்வருவனவற்றை மதிப்பீடுவதற்கு அவசியமானவையாகக் காணப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகள், கொடுக்கல் வாங்கல்கள் சொத்துக்கள், பொறுப்புக்கள், கணக்கீட்டுப் பதிவேடுகள் என்பவற்றின் அவ்வாறான செவ்வையினையும் அப் பரிசோதனை உள்ளடக்கியுள்ளது.

(அ) செயற்திட்ட முகாமைத்துவம் மீதான திருப்திகரமான கட்டுப்பாட்டையும், செயற்திட்ட தொழிற்பாடுகள் தொடர்பான, ஏடுகள், பதிவேடுகள் முதலியவற்றின் நம்பகத் தன்மையையும் நிச்சயப்படுத்துவதற்கேற்றவாறு உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டின் நோக்கில் முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும் போதியளவில் இருந்தனவா என்பதும்,

(ஆ) இலங்கை அரசாங்கம் மற்றும் கடனளிக்கும் முகவர் என்பவற்றின் ந்திகளிலிருந்தான செயற்திட்ட செலவினங்கள், நிதிசார் மற்றும் பௌதீக ரீதியில் செயற்திட்டத்தின் முன்னேற்றம், செயற்திட்ட தொழிற்பாடுகளிலிருந்து உருவாகிய சொத்துக்கள் மற்றும் பொறுப்புக்கள், கடன் முதலியவற்றிலிருந்து மேற்கொள்ளப்பட்ட கொள்வனவுகளை இனங்காணல்

என்பவற்றைத் தொடர்ந்து செல்லும் அடிப்படையில் காட்டும் வண்ணம் போதிய கணக்கீட்டுப் பதிவேடுகள் பேணப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்,

- (இ) கடனின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்ட பற்றுதல்கள் அபிவிருத்திக் கடன் உடன்படிக்கையில் குறித்துரைக்கப்பட்ட அளவீடுகளுக்கிணங்க இருந்தனவா என்பதும்,
- (ஈ) கடனின் கீழ் வழங்கப்பட்ட நிதிகள், பொருட்கள், மற்றும் உபகரணங்கள் என்பன செயற்திட்டத்தின் நோக்கங்களுக்காக பயன்படுத்தப் பட்டிருந்தனவா என்பதும்,
- (உ) செயற்திட்டத்தின் அமுலாக்கலுக்காகக் கடைபிடிக்கப்பட்ட வகைப்படுத்தலுக்கிணங்க செலவினங்கள் சரியாக இனங்காணப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்,
- (ஊ) பொதுவாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டுத் தத்துவங்களின் அடிப்படையில் நிதிக்கூற்றுக்கள் தயாரிக்கப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்,
- (எ) விசேட (டொலர்) கணக்கிற்கான ஆரம்ப மற்றும் இறுதி மீதிகள், அதிலிருந்தான பற்றுதல்கள் மற்றும் அதற்கான மீள் நிரப்பல்கள் என்பன செயற்திட்டத்தால் பேணப்பட்ட ஏடுகள் மற்றும் பதிவேடுகளில் உண்மையாகவும் நியாயபூர்வமாகவும் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருந்தனவா என்பதுடன் 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான மீதி அத்திகதியிலுள்ளவாறான இலங்கை மத்திய வங்கியின் (சீபீஎஸ்எல்) கணக்கீட்டுப் பதிவேடுகளுடன் திருப்திகரமாக இணக்கம் செய்யப்பட்டிருந்ததா என்பதும்
- (ஏ) எனது முன்னைய ஆண்டு கணக்காய்வு அறிக்கையில் குறிப்பிடப்பட்ட விடயங்களை திருத்துவதற்கு முகாமைத்துவத்தால் திருப்திகரமான நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்,
- (ஐ) கடன் உடன்படிக்கையில் குறித்துரைக்கப்பட்ட நிதிக் கட்டுப்பாடுகளுடன் இணங்கியிருந்தனவா என்பதும் ஆகும்.

3. அபிப்பிராயம்

எனது ஆய்வின் மூலம் தென்படுவதும் எனக்குக் கிடைக்கப்பெற்ற சிறந்த தகவல்கள் மற்றும் எனக்கு வழங்கப்பட்ட விளக்கங்களுக்கும் அமைய,

- (அ) செயற்திட்டமானது 2013 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்காக முறையான கணக்கீட்டுக் பதிவுகளை பேணியிருந்ததுடன்

நிதிக்கூற்றுக்களானவை பொதுவாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டுத் தத்துவங்களிற்கிணங்க 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான செயற்திட்டத்தின் நிலைவரத்தை உண்மையாகவும் நியாயபூர்வமாகவும் காட்டுகின்றன என்றும்,

- (ஆ) ஏற்பாடு செய்யப்பட்ட நிதி அவை ஏற்பாடு செய்யப்பட்ட நோக்கங்களுக்காகவே பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தன என்றும்,
- (இ) 2013 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டின் போதான விசேட (டொலர்) கணக்கிலிருந்தான பற்றுதல்களும் அதற்கான நிரப்பல்களும் செயற்திட்டத்தால் பேணப்பட்ட ஏடுகள் மற்றும் பதிவேடுகளில் உண்மையாகவும் நியாயபூர்வமாகவும் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருந்ததுடன் 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான மீதி அத்திகதியிலுள்ளவாறான இலங்கை மத்திய வங்கியின் கணக்கீட்டுப் பதிவேடுகளுடன் திருப்திகரமாக இணக்கம் செய்யப்பட்டிருந்தன என்றும்
- (ஈ) சமர்ப்பிக்கப்பட்ட செலவினக் கூற்றுக்கள் (எஸ்ஓஎஸ்) மீது கடன் உடன்படிக்கையில் குறித்துரைக்கப்பட்ட வேண்டுகைகளுக்கிணங்க மீளளிப்புக்களுக்கான விண்ணப்பங்களுக்கு ஆதாரமானவை என நியாயபூர்வமாக நம்பிக்கை கொள்ள முடியுமென்றும்,
- (உ) எனது முன்னைய ஆண்டு கணக்காய்வு அறிக்கையில் குறிப்பிடப்பட்ட விடயங்களை திருத்துவதற்கு முகாமைத்துவத்தால் திருப்திகரமான நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டிருந்தன என்றும்,
- (ஊ) கடன் உடன்படிக்கையில் குறித்துரைக்கப்பட்ட நிதிக் கட்டுபாடுகளுடன் இணங்கியிருந்தன என்றும்,

நான் அபிப்பிராயப்படுகின்றேன்.

4 நிதிக்கூற்றுக்கள்

4.1 நிதிசார் செயலாற்றல்

நிதிக்கூற்றுக்கள் மற்றும் கிடைக்கப்பெற்ற தகவல்களின் பிரகாரம், 2013 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான செயற்திட்டத்தின் செயற்திட்ட ஒருங்கிணைப்புக் கூறின் செலவினம் ரூபா. 63,844,928 ஆக இருந்ததுடன் 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான திரண்ட செலவினம் ரூபா 235,146,757 ஆகும். மீளாய்வாண்டிற்கான செலவினம், முன்னைய ஆண்டிற்கான செலவினம் மற்றும் 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான திரண்ட செலவினம் என்பவற்றின் பொழிப்பொன்று கீழே தரப்பட்டுள்ளது.

செலவின விடயம்	திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான செலவினம்		2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான திரண்ட செலவினம்
	2013	2012	
	ரூபா	ரூபா	ரூபா
தளபாடங்களுளம் பொருத்திகளும்	500,000	58,785	2,974,705
அலுவலக உபகரணம்	583,238	281,560	9,873,823
மோட்டார் வாகனங்கள்	-	38,958,925	81,977,158
வழிகாட்டிப் புத்தகங்கள்	5,250	-	31,650
மென்பொருள்	130,700	-	130,700
ஆலோசனை சேவைகள்	19,066,243	11,352,132	42,316,313
பயிற்சி	20,850,633	7,324,438	33,346,669
அதிகரிக்கும் மற்றும் செயற்பாட்டுக் கிரயம்	22,708,864	20,636,049	64,495,739
மொத்தம்	63,844,928	78,611,889	235,146,757

4.2 விசேட (டொலர்) கணக்குகள்

நிதிகூற்றுக்கள் மற்றும் கிடைக்கப்பெற்ற தவல்களின்படி, செயற்திட்ட ஒருங்கிணைப்புக் கூறு, செயற்திட்ட அமுலாக்கல் கூறு- ஊவா, செயற்திட்ட அமுலாக்கல் கூறு- கிழக்கு மற்றும் செயற்திட்ட அமுலாக்கல் கூறு- வடக்கு மாகாணம் என்றவாறு நான்கு புறம்பான விசேட (டொலர்) கணக்குகள் ஆரம்பிக்கப்பட்டிருந்தன. மீளாய்வாண்டின் போதான செயற்திட்ட ஒருங்கிணைப்புக் கூறின் (பிசீயூ) விசேட (டொலர்) கணக்கிற்கான செயற்பாடுகள் மற்றும் 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு அவற்றில் இருந்த மீதிகள் என்பன கீழே தரப்படுகின்றன.

	யூ.எல். டொலர்	ரூபா
2013 சனவரி 01 இல் உள்ளவாறு	5,928.39	753,859
கூட்டுக: மீளளிப்புகள்	976,612.64	125,955,656
வெளிநாட்டு நாணயமாற்று இலாபம்	-	1,081,902

	982,541.03	127,791,417
கழி:-		
பற்றுதல்கள்	527,397.21	68,279,997
2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான மீதி	455,143.82	59,511,420

5. கணக்காய்வு அவதானிப்புகள்

நிதிப்பிரமாணம் 756 இன் பிரகாரம் ஆண்டின் இறுதியில் நடாத்தப்பட வேண்டியிருந்த ரூபா 94,857,336 பெறுமதியான நிலையான சொத்துக்களின் மெய்மையாய்வுச் சபை நடாத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

6. நிதி மற்றும் செயற்பாட்டு மீளாய்வு

6.1 நிதி மீளாய்வு

செயற்திட்ட ஒருங்கிணைப்பு கூறிற்கு மீளாய்வாண்டிற்கான நிதிகளின் நிதியளிப்பு, பாதிட்டு ஏற்பாடுகள் மற்றும் மீளாய்வாண்டிற்கான நிதிகளின் பயன்பாடு மற்றும் 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதிகளின் பயன்பாடு என்பன தொடர்பான சில முக்கியமான புள்ளிவிபரங்கள் கீழே காட்டப்பட்டுள்ளன.

மூலம்	நிதிகளின் பயன்பாடு				2013 திசெம்பர் 31 வரை பயன்படுத்தப்பட்ட நிதி		ஏற்பாட்டின் சதவீதமாக 2013 திசெம்பர் 31 வரை பயன்படுத்தப்பட்ட நிதி		
	கடன் உடன்படிக்கையில் நிதியளிப்பதற்காக உடன்பட்ட தொகை		2013 ஆம் ஆண்டிற்கான பாதிட்டு ஏற்பாடு		ஐ.அ. டொலர் மில்	ரூபா மில்	ஐ.அ. டொலர் மில்	ரூபா மில்	%
உலக வங்கி	3.8	462.5	0.5	65.0	0.5	63.8	1.9	235	50

செயற்திட்டமானது மூன்று ஆண்டுகள் ஒன்பது மாதகால அமுலாக்கலின் பின்னர் ஒதுக்கப்பட்ட நிதிகளின் 50 சதவீதம் பயன்படுத்தப்பட்டிருந்ததென அவதானிக்கப்பட்டிருந்தது.

6.2 செயற்பாட்டு மீளாய்வு

(அ) சனாதிபதி செயலாளரின் 1993 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதிய பிபிஏ/6/1/1 ஆம் சுற்றறிக்கை மற்றும் நிதி, திட்டமிடல் அமைச்சின் 2012 யூலை 09 ஆந் திகதிய சீஏ/1/1/16/1 ஆம் இலக்க சுற்றறிக்கை என்பவற்றின் படி,

வெளிநாட்டுப் பயிற்சிக்காக சமூகமளிக்கும் உத்தியோகத்தர்கள் நாட்டிற்கு திரும்பிய பின்னர் ஏழு நாட்களிற்குள் உரிய பயிற்சி தொடர்பான அறிக்கைகள் சமர்ப்பிக்க வேண்டும். செயற்திட்டமானது 2013 இல் 32 உத்தியோகத்தர்களின் வெளிநாட்டுப் பயிற்சிக்காக ரூபா 19,958,029 தொகை செலவழித்திருந்த போதிலும் ஒரு உத்தியோகத்தர் மாத்திரமே குறித்த சுற்றறிக்கையில் வேண்டப்பட்டவாறு அவருடைய அறிக்கையைச் சமர்ப்பித்திருந்தார்.

(ஆ) மீளாய்வாண்டிற்காக செய்யப்பட்ட கொடுக்கல் வாங்கல்கள் செயற்திட்ட மதிப்பீட்டு ஆவணத்தின் 07 ஆம் பின்னிணைப்பின் 29 ஆம் 30 ஆம் பந்திகளில் வேண்டப்பட்டவாறு உள்ளகக் கணக்காய்விற்கு உட்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.